

PART

2

全民國防教育

從新聞看 兩岸情勢

INTERNATIONAL SITUATION AND NATIONAL SECURITY

— 威脅知多少 —

請搭配 泰宇出版全民國防教育（上冊）



050 第二章 我國國家安全情勢與機會



共機又繞台！美軍艦現蹤台灣海峽

國防部4月10日指出，中共轟6、空警500、殲11等各型機，上午於台灣西南方海域執行遠海長航訓練，之後美軍RC-135U電子偵察機也出現在台灣南方巴士海峽往中國沿海偵察巡弋。

國防部證實美艦通過台海

國防部4月11日證實，美軍
(USS Barry DDG-52)
灣海峽，向南行駛執行

「伯克級」驅逐艦貝瑞號
作戰艦由北向南通過台
一般任務。

[新聞連結](#)



section



兩岸關係的發展

第二章 我國國家安全情勢與機會

兩岸政策是我國國家安全政策中的重中之重，
攸關國家生存發展至鉅。



專權
視
灣主權獨立

台灣前途
300萬人民決定!!

廢除
國統會
國統綱領

Abolish
N.U.G. & C.

Taiwan Solidarity Union
台灣團結聯盟
致美國總統公開信
廢國統綱領 台灣前途由2300萬人民決定

何敏

Taiwan Solidarity Union
台灣團結聯盟
Abolish N.U.G. and N.U.C.
People Should Have Right to Decide Their Own Future

Dear Mr. George W. Bush, President of the United States of America:
Your Excellency
We have been respectful to your country for its having been outstandingly guarding the universal freedom, democracy and human rights in the past few decades. As a member in the same blue in implementing democracy and free economy, Taiwan is not only one of the firm and consistent allies, but also a sizeable partner in the Asia Pacific Ocean area for the United States of America.

President Chen Shui-bian of Taiwan brought up the idea of abolishing "National Unification Guidelines (N.U.G.)" and "National Unification Council (N.U.C.)" on the Lunar New Year's Eve, as is based upon the fact that Taiwan has been being an independent sovereign, not a part of China. Taiwan not only has different public system from that of China, is the economic development, human rights protection and democracy and freedom.

Taiwan has a tremendous difference with China too.
The N.U.G. were just temporary measures in dealing with the cross-strait affairs. It was a temporary guideline from an authoritarian state to a democratic state and its eventual goal is the unification of a free and democratic country. However, the cross-strait relationship has changed quite a bit compared with what it was when the N.U.G. were drafted. Recently, the people in Taiwan have had a stronger recognition of Taiwan's sovereignty. In politics, the adoption of a proper name for Taiwan, the drafting of a new constitution and the military movement in

一人一信 請美國支持台灣人民當家作主
電子郵件地址

美國白宮
http://www.whitehouse.gov/
美國國務院
http://www.state.gov/

當前的兩岸關係卻處在一種不戰、不和、不統、不獨、不敵、不友，且無任何國際慣例可資參照的特殊情境下，如何妥善經營兩岸關係，以維護國民最大的福祉，在在考驗著執政者的智慧與勇氣。

▶ 歷任元首詮釋不同(02分45秒)

我國成立「海基會」，
中國大陸成立「海協會」，
開啟兩岸協商管道與對話機制。

1991

李登輝公告廢止《動員戡亂時期臨時條款》，正式結束與中國大陸的敵對關係。

1991/5/1

李登輝訪美發表
「民之所欲，長在我心」
演說，造成兩岸關係緊張。

1995

李登輝主張「特殊的國與國關係」（簡稱兩國論），
兩岸對話中止。

1999

陳水扁「一邊一國」、
「臺灣正名」、「去
中國化」等主張，使
兩岸關係陷入冰點。

2002

蔣經國開放民
眾大陸探親

1987

1987~1992
民間交流時期

1992~1999
兩岸協商時期

臺海飛彈危機

1996

1999~2008
關係倒退時期

馬英九採取「擱置
爭議，追求雙贏」，
承認九二共識，恢
復兩岸互動與對話。

2008

1949~1987
軍事對峙時期

1992

1999

2008

2008~2016
兩岸恢復對話時期

1958/8

八二三砲戰

1949/10

古寧頭大捷

1949

中華民國政府播遷來臺

1949

2016

2015

「馬習會」為政治分立以來，
雙方領導人的首次會談。

2016/5

2016/5~
兩岸中止對話時期

蔡英文主張「九二
共識」並不存在，
兩岸再度中止對話。



開啟影片
資料夾



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



一 歷史變化中的兩岸關係

政府於民國38年遷臺後，兩岸一直處於對立。至民國76年政府宣布解嚴，開放大陸探親，重啟了接觸。未來，建立正常對等關係，是當今兩岸的關鍵。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



民國38~76年

① 軍事對峙時期

自民國38年政府播遷來臺，直到民國76年11月2日開放赴大陸探親，終止對大陸的三不政策。

三不政策

three no's policy

不
妥協

不
接觸

不
談判



三不政策

為前總統蔣經國先生主政時期，我國對中共採取所謂「不接觸、不談判、不妥協」的三不政策，後因政府受到民間要求改善兩岸關係的壓力，終於在民國76年，蔣經國授權中華民國紅十字會代表政府與大陸的中國紅十字會接觸，作為兩岸溝通的窗口，經兩岸紅十字會協商後，開放臺灣居民赴大陸探親，三不政策從此走入歷史。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



小三通

是自民國90年1月1日起，臺灣海峽兩岸實施的小型三通模式，實現兩岸小規模的通商、通航和通郵。



補充資料

Additional
information

兩岸關係發展I



▶ 兩岸開放探親30年 坎坷尋根路(02分41秒)

民國76~81年

② 民間交流時期

自民國76年政府開放民眾赴大陸探親，至民國81年政府公布施行《臺灣地區與大陸地區人民關係條例》，雙方政府建立法律及制度以規範兩岸關係。



開啟影片
資料夾



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



▶ 辜汪會談兩岸新局(04分04秒)

民國81~84年

③ 兩岸協商時期

1991年成立「海峽交流基金會（海基會）」，同年12月，大陸方面也因應相對成立海峽兩岸關係協會（海協會），開啟兩岸協商管道。民國82年4月在新加坡舉行的「辜汪會談」中達成四項協議。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I

辜汪會談二十週年

緬懷先哲 再啟新篇

辜汪會談

1993年4月27 ~ 29日

由臺灣方面的海峽交流基金會董事長辜振甫，與中國方面的海峽兩岸關係協會董事長汪道涵在新加坡舉行的會談。

辜汪會談也是海峽兩岸自1949年國民政府遷臺以來，首度進行的正式官方級會晤。





補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I

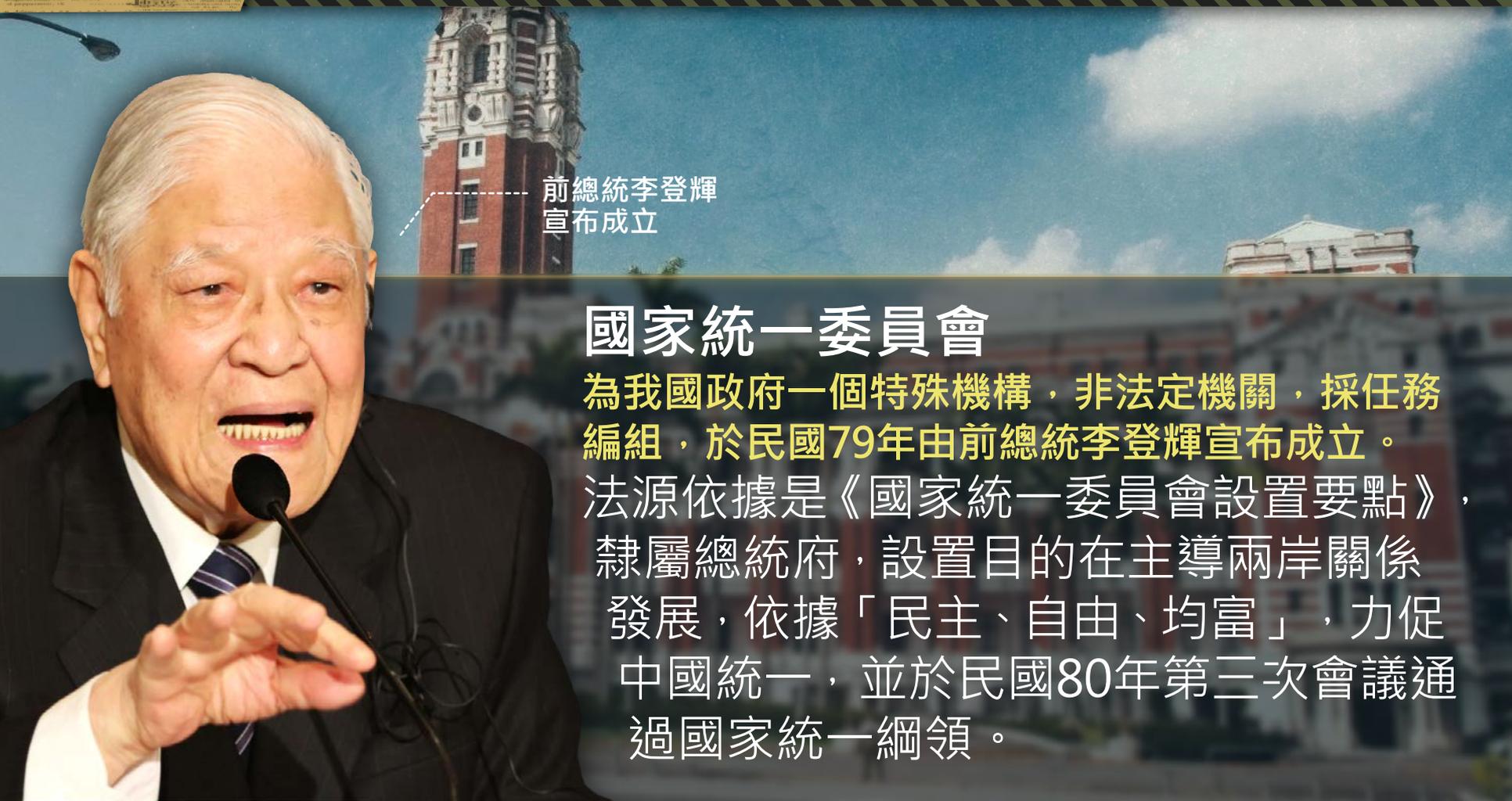


經過連續三天密集協商，雙方在4月29日上午簽署兩岸公證書查證協議、兩岸掛號函件查詢補償事宜協議、兩會聯繫與會談制度協議，以及辜汪會談共同協議等四項事務性協議，而兩岸由當局授權的談判機制，象徵臺海兩岸關係的解凍和發展，引起國際社會矚目、華人世界歡迎。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



前總統李登輝
宣布成立

國家統一委員會

為我國政府一個特殊機構，非法定機關，採任務編組，於民國79年由前總統李登輝宣布成立。法源依據是《國家統一委員會設置要點》，隸屬總統府，設置目的在主導兩岸關係發展，依據「民主、自由、均富」，力促中國統一，並於民國80年第三次會議通過國家統一綱領。

兩岸關係發展I



國統會成立後共舉行14次會議，從當初追求「國家統一」逐漸演變為「縮小雙方發展差距，促成兩岸融合」及「促進雙方關係正常化」。臺灣首次政黨輪替後，民進黨政府從未再召開過會議，最終於民國95年2月28日正式「終止運作」。

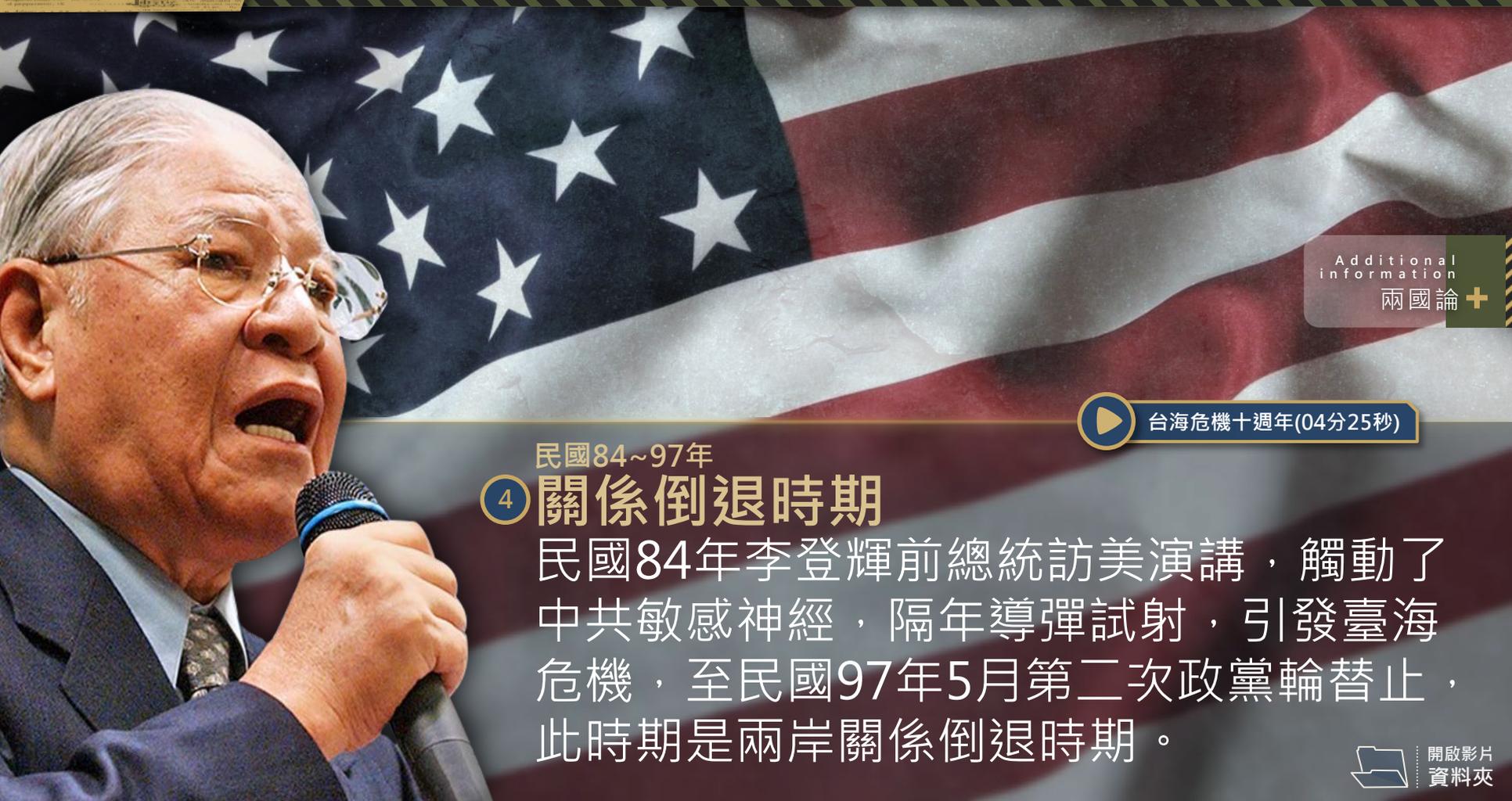




補充資料

Additional
information

兩岸關係發展I



Additional
information

兩國論+



台海危機十週年(04分25秒)

民國84~97年

④ 關係倒退時期

民國84年李登輝前總統訪美演講，觸動了中共敏感神經，隔年導彈試射，引發臺海危機，至民國97年5月第二次政黨輪替止，此時期是兩岸關係倒退時期。



開啟影片
資料夾



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I

新三不政策
three no's policy

不統 不獨 不武

民國97~105年5月

⑤ 二次政黨輪替後的兩岸關係

民國97年二次政黨輪替後，馬英九總統傾向為了兩岸各自發展需要，便暫擱置部分爭議，繼續往前推進。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



期間雙方除了簽署金融合作、海空定期航班、郵政合作、食品安全協議、共同打擊犯罪以及陸客來臺的幾項重要協議外，還發表了陸資來臺共同聲明，使兩岸邁入直接通商、通郵與通航的大三通時代。



兩岸關係發展I



兩岸關係面臨的國內情勢發展

2014年3月臺灣受到全球經濟的影響，經濟表現不如預期，因此政府以提振經濟為優先，其中調整兩岸經貿往來架構是重要的一環。但因國內朝野對兩岸互動立場不同，不易形成具共識的大陸政策。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



Additional
information
太陽花學運+

▶ ECFA膨風-黑箱服貿是福是禍(03分00秒)

▶ 太陽花運動歌曲(04分53秒)

兩岸陸續簽署 (MOU) 和 (ECFA) 後，未來我國金融發展機會更寬廣，兩岸經濟合作與經貿關係「正常化」也更有助益。



補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



2015年11月雙方最高領導人首次會晤，為兩岸自1949年政治分立以來，雙方最高領導人的首次會晤。雙方認為應繼續堅持「九二共識」，鞏固共同政治基礎，推動兩岸關係和平發展，維護臺海和平穩定。

 九二共識(02分22秒)

民國105年5月~

06▶ 三次政黨輪替後的兩岸關係

2016年5月20日蔡英文總統執政後，不願意承認「九二共識」，兩岸關係陷入冰凍期，官方接觸隨之中斷，習政權的對台「制裁」步驟，先是縮減中國觀光客、戰機遠訓繞台挑釁。



蔡英文主張「九二共識」(01分51秒)





補充資料
Additional
information

兩岸關係發展I



2016年12月初川蔡通電話之後，對岸再增加了聖多美普林西比斷交，以及遼寧艦繞行臺灣東岸等作為，致使兩岸退回威脅恫嚇老路。

Additional
information

川蔡通話 +



中台對川蔡通話各有反應(02分57秒)



開啟影片
資料夾



開放陸客來臺觀光

自2016年5月20日蔡英文總統執政後，兩岸關係緊繃，中國縮減來臺觀光人數，據交通部觀光局統計，2016年11月來臺觀光陸客約20.3萬人，較去年同期減少15.5萬人，減幅達43.2%。若以平均每位陸客在臺停留七天，每日消費金額為232.5美元，粗估單11月份就減少了近81億元的觀光收益，對觀光業者如航空、飯店、餐飲、遊覽車、夜市攤販等行業衝擊極大。



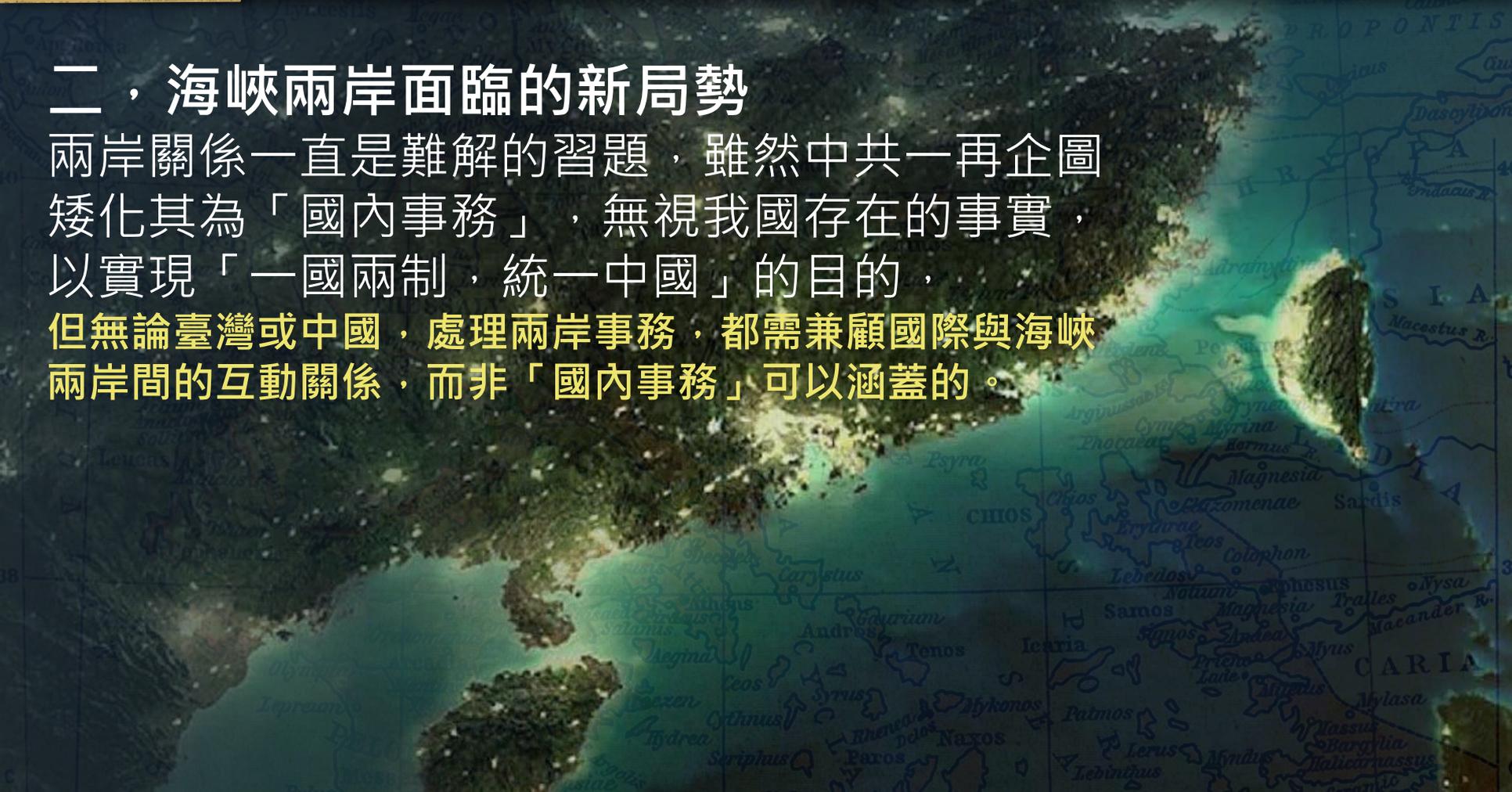
春節陸客人數再下兩成(03分48秒)





二，海峽兩岸面臨的新局勢

兩岸關係一直是難解的習題，雖然中共一再企圖矮化其為「國內事務」，無視我國存在的事實，以實現「一國兩制，統一中國」的目的，
但無論臺灣或中國，處理兩岸事務，都需兼顧國際與海峽兩岸間的互動關係，而非「國內事務」可以涵蓋的。





section

2

國際情勢與兩岸關係演變

臺海兩岸的分裂對峙是20世紀第二次世界大戰以後，東西兩大陣營冷戰對立的縮影，在冷戰期間，中華民國加入以美國為首的民主陣營，而中國大陸先是歸屬於以蘇聯為首的共產集團。



1960年因為中共與蘇共分裂，中共脫離而出成為第三世界的一員，並與美蘇兩大強權保持等距的關係，以先前提出的「和平共處五原則」

A close-up photograph of two hands signing a document. The hand on the left is holding a blue pen, and the hand on the right is holding a black pen. The document is white with some faint text. The background is a bright, out-of-focus window with a view of a cityscape.

「和平共處五原則」，包括：

1. 互相尊重主權和領土完整
2. 互不侵犯
3. 互不干涉內政
4. 平等互利
5. 和平共處



在兩岸關係上，和平共處五原則也是中國大陸用以排除其他國家介入兩岸事務的重要主張。



國際社會對於臺海局勢的關注，主要以美國和日本的態度最為重要。自美國於1979年正式與我國斷絕外交關係以來，美國仍是支持我國最重要的力量，臺美間以「一法三公報」，維持密切的民間經貿、文化交流往來。



Additional
information

日本安保法+



重申釣魚台納安保條約(01分43秒)

日本則因為地緣政治的因素，加以和美國之間簽訂有日美安保條約，因此也在臺海安全情勢中扮演重要角色。

Additional
information

一法三公報 +

Additional
information

臺灣關係法 +

Additional
information

《美台共同防禦條約》+

一法三公報

▶ 臺灣關係法40年(04分09秒)

臺灣關係法

- 時間：1979年1月1日生效
- 內容：
 1. 維持及促進美國人民與臺灣人民間廣泛、密切及友好的商務、文化及其他各種關係。
 2. 美中建交是基於臺灣前途將以和平方式決定的期望。
 3. 任何企圖以非和平方式決定臺灣的前途之舉，包括使用經濟抵制及禁運手段在內，為美國所嚴重關切。
 4. 提供防禦性武器給臺灣人民。美國將依據對臺防衛需要判斷，遵照法定程序，決定提供防衛物資及服務的種類及數量。

一法三公報

紀念【上海公報】(03分17秒)

中美上海公報

- 時間：1972年2月27日在上海簽署，28日發表聯合公報。
- 公報內容：
 1. 中美關係正常化符合所有國家的利益。
 2. 中方反對「一中一臺」、「一個中國、兩個政府」、「兩個中國」、「臺灣獨立」與鼓吹「臺灣地位未定論」活動。
 3. 美方認知 (acknowledges) 海峽兩岸的中國人都認為只有一個中國，臺灣是中國的一部分，對這一立場不提出異議 (not to challenge)。
 4. 反對任何國家在亞洲建立霸權或在世界範圍內劃分利益範圍。

一法三公報

中美建交公報

- 時間：1978年12月15日簽署。1979年1月1生效。
- 重要性：
 1. 中美相互承認並建立外交關係。
 2. 美國首次承認 (recognizes) 「中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府」。在此範圍內，美國人民將與臺灣人民保持文化、商務和其他非官方關係。
 3. 美國認知 (acknowledges) 中國 (人) 立場 (the Chinese position) ，只有一個中國，臺灣是中國的一部分。

一法三公報

中美八一七公報

八一七公報(04分59秒)

時間：1982年8月17日簽署

● 公報內容：

1. 美國承認「中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府」。美國認知中國（人）立場，只有一個中國，臺灣是中國的一部分。
2. 美國對臺軍售承諾：
 - ① 向臺灣出售的武器在性能和數量上將不超過美中建交後近幾年供應的水準。
 - ② 準備逐步減少對臺灣的武器出售。
 - ③ 並同意經過一段時間最後解決。